

現代インドにおける子育て支援と民主化

—子育て環境改善をめぐるスラム住民の試み—

平成 24 年入学
派遣先国：インド
渡部 智之

キーワード：スラム、子育て支援、ガバナンス、関係性

対象とする問題の概要

世界各地のポスト開発国家では、国家や企業主導の一方的な社会発展のあり方が問い直されている。1991 年の経済自由化以降のインドでは、子どもの機会保障に関わる法律や政策の制定および実施過程の官民連携化が進展している。一方、それに伴い人生機会向上の希望の光が見え始めたスラム地域では、社会的不平等によってその機会を利用できない現実に直面した住民が、行政に対して、学校制度や生活インフラの改善など子育て環境をめぐる要望を出し始めている。つまり、子育て支援の担い手や受け手である行政職員、学校関係者や保護者など多様な人々が子育て支援の当事者となるとともに、企業、NGO や政治家などがそれぞれの利害に沿って子育て支援に関わるようになってきているのである。そこにおいて、保護者を中心とする当事者の要望は、いかにどの程度意思決定過程に反映されるのであろうか。この問いは、子育て支援ガバナンスの民主化、すなわち当事者を含む複数のアクターによる対話や調整の可能性を検討する上で重要となる。

研究目的

子育て支援ガバナンスは、政府・民間・非営利・親族などのアクターから成る子育てネットワークにより形づくられている。本研究は、多様なアクターの中でも特に周縁化される可能性が高い当事者であるスラム住民が、自らのニーズに応じて子育てネットワークのありかたを変容させる社会政治的なエンジェンシー発揮の条件を検討するものである。具体的には、生活環境や教育環境をめぐるスラム住民が直面する課題に対して、自らの要望を実現する経路とその程度を明らかにする。そこにおいて、スラム住民が駆使する人・組織・情報のネットワークに焦点を当てることとした。それにより、特定の個人や組織を経由した課題解決に着目していた従来の見解に対し、子育て支援に関わる複数のアクターが対話や交渉を繰り広げ、子育て支援ガバナンスの意思決定過程に与える影響を包括的に捉えることが可能になる。

フィールドワークから得られた知見について

本調査は、インドの首都デリーの北東部に位置する不法占拠地のスラム地域において、2014 年 6 月から 2015 年 6 月まで行った。調査では、子育てを担う当事者や利害関係者へのインタビュー調査、スラム地域への参与観察という手法を用いた。

スラム地域における子育てでは、公立学校附属幼児学級への入学や私立学校の貧困者向け留保枠への応募といった教育機会獲得に向けた試み、子どもの健康に大きく関わる清潔な生活用水の確保に向けた

試みなどの具体的な課題に応じて、複数の利害関係者とスラム住民との連携、対話、交渉が行われていた。ここでは、その特徴が顕著に表れている事例を取り上げる。2014年、ある路地に設置されていた政府の水道ポンプが故障し、近隣住民は生活用水の確保に頭を抱えていた。近隣住民5、6人が路地で会議を開き直接行政機関に要望を出すことを決め、行動に移したが変化はなかった。次に非識字者の女性住民が会議を通してつながる NGO との関係性を利用することとなった。そして NGO の支援を受けながら要望書を行政機関に送付したが、政府が住民の要望に応えることはなかった。そこで近隣住民の政党支援者である男性と地方政治家とのつながりを利用し政治家と交渉した結果、行政機関は新たな水道ポンプの設置工事を始めたのであった。

このようにスラム住民同士、女性住民と NGO、男性の政党支援者と政治家など複数の関係性を、生活用水の確保という課題のために利用したのであった。従来の理解では、地方の農村から都市に移住し知識、情報、経験が乏しいスラム住民は、NGO などの市民社会やローカルリーダーといった特定のルートに依拠すると考えられてきた。しかし、本事例からは、地域に蓄積されてきた複数の関係性を駆使することを通じて、子育てにおける課題に対処するスラム住民のエージェンシーをみることができる。スラム住民は、個々の制度や政策においては周縁化される事が多い。しかしスラム住民は、地域において用いることのできるいくつかの制度や政策また関係性をハイブリッドにつなぎ合わせながら用いることで、自己の声を意思決定過程に反映させようと工夫をしている。



写真 1：栄養補給食の提供を受ける幼稚園児



写真 2：住民グループの主要メンバーと報告者

今後の展開・反省点

今後は、今回の調査結果を基礎として、スラム住民の課題解決に向けた試みで利用した複数の関係性がいかに地域に維持され、どのようにそれらの関係性を資源としてもちいることができるのか、その条件を明らかにする必要がある。そして官民連携化に伴い多様化する利害関係者の中で、周縁化されやすいスラム住民がいかに、どの程度、交渉可能性を高めているのか、今回の調査では不十分であった住民同士や外部との対立という関係性を含めて、それを可能とする諸要素をより詳細に検討していきたい。



写真 3 : 公立学校入学書類の作成支援を行う NGO 職員と母親たち

Childcare Support and Democratization in Contemporary India

Efforts to Improve the Environment of Child-rearing in a Delhi Slum

Year: 2012

Place of fieldwork: India

Name: Tomoyuki Watanabe

Key Words: Slum, Childcare support, Governance, Relationships

Research background

In post-developmental states, top-down model development by the government and market have been reconsidered all over the world. India has been promoting public-private partnerships, especially since 2000. At the same time, it is encouraging sociopolitical participation by the people. In slum areas, inhabitants who faced some difficulties in getting a life chance, began to call for improvements in the school system or infrastructures. That is, various actors, such as administrative officers, guardian, companies, NGOs and politicians came to involve childcare support along with their own interests. It is important that their voices are heard in the decision-making process, because this can lead to a reappraisal of democratization of governance. So, how can they make their voices heard by the various stakeholders?

Research purpose and aim

Governance on childcare are formed by childcare network that consisted of various actors, such as the government, private, non-government and relatives. The purpose of my research is to investigate the way in which slum-dwellers demanded changes to the childcare network along with their own needs. I will focus on the network that slum-dwellers use for dealing with the issues of childcare in a Delhi slum. Through this study, I'll examine the way of activating the sociopolitical agency of slum-dwellers through various relationships, unlike most of the previous research focused on particular mechanisms and actors, such as participation in a civil society, autonomy of a community, and local leaders.

Results and achievements by fieldwork

Data analyzed here were collected via a field survey in northeast Delhi, between June 2014 and February 2015. I interviewed with slum dwellers and stakeholders, and observed their child-rearing.

Slum dwellers began to associate, talk and negotiate with stakeholders depending on the issues, such as administration to a preschool, reservation for the economically weaker section. For instance, in 2014, slum dwellers faced problems with the domestic water supply in their alley. Water was supplied through a hand pump installed by the government, but it broke in January. At the first meeting held in their alley, they decided that two

women should approach the department directly. The department, however, did nothing. Therefore, at the next meeting, they decided to use the network between an illiterate woman and the local NGO, since Rally had been participating in its women's group meeting. The NGO staff advised, and offered their support for, sending a letter detailing the residents' demands to the department. Unfortunately, even after sending this letter, the government did not change its attitude. Thus, they asked a man whether they could make use of his relationship with a local politician, because a man had become a party member after the election in 2013. As a result of this negotiation, the government did start the new construction of a pump.

In this way, these relationships—the intimate relationship within the community, the civil society-based relationship between a woman and NGO, and the political relationship between party member and local politician—were connected and accumulated depending on the issue. Most of the previous research focused on particular mechanisms and actors. This study, however, showed the agency of slum dwellers dealing with childcare issues through these relationships. Slum dwellers have often been marginalized on several systems and policies. However, they connect these systems, policies and relationships in hybrid, and try to reflect their voices to the decision-making process..



Supplementary food for preschool children



With main member of slum dwellers community

Implications and impacts on future research

In the future, this research should investigate the way to maintain these relationships that accumulated in the slum area and to use these relationships as a resource. And it should also examine the condition of improving their capacity of negotiation with putting more focus on the relationships of conflict among slum-dwellers and outsiders.



Document support for school administration by NGO staff and mothers