

災害がもたらす都市貧困世帯の生計と生存戦略の変容に関する研究

平成 26 年度入学

派遣先国：フィリピン共和国

西尾 善太

キーワード：都市災害，貧困層，再定住

対象とする問題の概要

調査対象であるフィリピン共和国マニラ首都圏では、度重なる台風により都市は甚大な被害を被ってきた。マニラ首都圏に代表される東南アジアの多くの都市は、洪水や台風、また地震などの災害に脆弱であり、こうした背景にはインフラの未整備や都市貧困世帯の存在があげられる。災害研究は自然科学・工学・人文社会学と分野を横断する非常に包括的なトピックでありながら、都市計画や自然科学からの研究が先行して行われてきた。特に、河川・湖畔・海岸線沿いの都市貧困世帯が暮らすコミュニティは、都市において脆弱であり、それ故エンパワーメントを必要としながらも、防災計画の中で都市に洪水を引き起こす病理として排除の対象となっている。防災力を備えた都市がグローバル・アジェンダとなる一方で、都市の防災が貧困世帯の排除によって成り立つ状況について、都市・災害・貧困の関係を有機的に結びつけた研究が必要とされている。

研究目的

今回の研究目的は、自然災害の被災による都市貧困世帯の長期的な影響と対応過程を明らかにすることである。2011年マニラ首都圏を襲った台風Pedringの被災世帯を対象に、断続的な調査を3年間行ってきた。高波によって家を失った海上スラム居住者が再定住地に移った後、どのように生計を立て直し、また人間関係や生活基盤を再構築していくのかという長期的な影響を聞き取り調査から明らかにする。これまでの短期的・経済的な側面へ焦点をあてた災害研究ではなく、家を喪失し家財を失った後、どのように生活を再建するのか、また何をもって復興と言えるのかに関する考察する研究が必要であり、また長期にわたる被害の実態を継続的に徹した研究も蓄積が遅れている。それゆえ、本研究は、再定住地に移住後の被災世帯の長期的な生活再建の過程を明らかにするものである。



図 1：台風 Pedring 被災後のコミュニティの状況

フィールドワークから得られた知見について

マニラ首都圏北西部のナボタス市とブラカン州サン・ホセ・デルモンテ市でのフィールドワークから被災世帯の再定住地への適応過程への事例を収集することができた。まずサン・ホセ・デルモンテ市では、避難所でインタビューした17世帯の追跡調査を試みた。しかし、既に4世帯が再定住住宅を売却して外部に転出した。4世帯は転入後1年以内に住宅を売却しており、価格は日本円にして10万円程度であった。残っている13世帯へのインタビューから主に三つの点が明らかになった。



図 2：再定住地で開催されている市

第一に、再定住地への移住によってインフォーマルセクター・インフォーマル経済の規模の縮小があげられる。世帯のうちで夫がマニラ首都圏での労働のため転出する中で、妻はパンや魚の行商や雑貨屋の経営などの副収入のための活動を必要とした。しかしながら、こうした活動の範囲は再定住地の内部に限定されており、移住世帯の多くが同様の活動に従事するため移住前と比較して副収入の減少が起きた。第二に、こうした副収入の資金は夫の所得に依存しているため、夫の失業や病欠は即時に副収入の断絶を招いた。そのため、マイクロファイナンス等の金融サービスへの参入が求められながらも、私財・経験等の参入障壁があった。

第三に、多くの世帯が再定住地を生活困難な場所であると語った。かつてのナボタス市の生活環境との比較の中で、「ナボタス市は生活が簡単で、お金を得るのも簡単であった。しかし、再定住地は生活が困難で、お金を稼ぐのも困難である。だから、お金は賢く使わなければならない。」こうした語りは多くの世帯から聞くことができた。再定住地での生活は、都市貧困世帯に対して「賢さ」「独立性」「起業家精神」などを求める。こうした新たな「適切さ」へと適合することが求められていた。

今後の展開・反省点

今回のフィールドワークでは、ナボタス市内のもう一つの再定住地への調査を十分に行うことができなかった点が反省点である。今後の調査で拡充を行っていきたい。また、再定住地での生活は、都市貧困世帯に対して新たな「適切さ」へと適合することが求められていることと、17世帯中4世帯が家を売却し、転出していることの関連性を掘り下げていく必要がある。再定住地に適合する/しないの選択は世帯のどのような性質や特徴に依拠しているのか。また、さらに長期的な視野で追跡した際に転出した世帯はどのような変化を体験するのか明らかにしたい。大規模な防災計画と再開発の中で、再定住という手段が一般化する際に、都市貧困世帯の経験する生計や生存戦略の変化をより細緻に描写していくことが必要と考える。



図 3：フィールドワークでお世話になっている友人家族